



Comune di

Nogara

Provincia

Via Falcone - Borsellino, 16 - c.a.p. 37054

Tel. 0442-513311 - Fax 0442-88333

Cod. Fisc. 8000912 023 1 - P. IVA 0066055 023 7

ISTITUZIONE SISTEMA DI ACCREDITAMENTO LOCALE DI ENTI ATTUATORI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA NEL TERRITORIO DEI COMUNI DI NOGARA, SORGÀ E GAZZO VERONESE A FAVORE DI RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E UMANITARIA.

Visto l'art. 119 del TUEL

Visto l'art. 27 c. 2 dello Statuto comunale

Visto altresì l'art. 28 c. 1 dello Statuto Comunale

Visto l'art. 12 della Legge 241/1990 s.m.

Vista la Legge 328/2000 "*Principi generali del sistema integrato di interventi e servizi sociali*"

Visto l'art. 1-sexties del DL 30.12.1989 n. 416 convertito in Legge 28.02.1990 n. 39 "*norme urgenti in materia di asilo politico, di ingresso e soggiorno dei cittadini extracomunitari e di regolarizzazione dei cittadini extracomunitari ed apolidi già presenti nel territorio dello Stato. Disposizioni in materia di asilo*"

Legge Regionale 9/1990 "*Interventi nel settore dell'immigrazione*"

Visto il Testo unico sull'immigrazione, art. 42-46 (10a parte) Decreto Legislativo 25 luglio 1998, n. 286, "*Disposizioni in materia sanitaria, nonché istruzione, alloggio, partecipazione alla vita pubblica e integrazione sociale*".

Visto il DPR 8 ottobre 2004, n.334 "*Regolamento recante modifiche ed integrazioni al decreto del Presidente della Repubblica 31 agosto 1999, n. 394, in materia di immigrazione*"

Visto il D.M. 10/08/2016 relativo alla modalità di accesso ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari di permesso umanitario e approvazione Linee Guide SPRAR;



Comune di

Nogara

Provincia

Riscontrato che con il nuovo decreto ministeriale del 10.08.2016 il Ministero dell'Interno intende favorire la rete degli enti locali che erogano servizi di accoglienza in favore dei richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria anche attraverso maggior stabilità e semplificazione dell'accesso ai finanziamenti statali.

Evidenziato che detto decreto supera così l'attuale rigidità imposta dalla periodicità di pubblicazione dei bandi di adesione a progettualità SPRAR, optando per una gestione " *a liste sempre aperte*", così da accogliere le domande degli Enti locali senza più vincoli temporali ma solo in base alla disponibilità delle risorse. Ciò al fine di stimolare una costante progettualità coinvolgendo tutti i soggetti qualificati attivi nel settore attraverso il coordinamento dei Comuni.

Ritenuto che la politica locale del territorio dei Comuni da tempo qualifica l'accoglienza dei richiedenti asilo nell'ambito dei sistemi dei servizi sociali-sanitariassistenziali locali e che sussistono pertanto i presupposti per definire criteri di accreditamento di enti terzi chiamati a partecipare a tale sistema integrato.

Richiamata Legge 328/2000 che ha portato lo Stato e gli enti locali a far entrare i soggetti del terzo settore nella sfera amministrativa di gestione della cosa pubblica, non direttamente legata all'esercizio di potestà pubbliche.

Visto in particolare l'art. 1 comma 3 "La programmazione e l'organizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali compete agli enti locali, alle regioni ed allo Stato ai sensi del decreto legislativo 31 marzo 1998, n.112, e della presente legge, secondo i principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare degli enti locali.

Gli enti locali, le regioni e lo Stato, nell'ambito delle rispettive competenze, riconoscono e agevolano il ruolo degli organismi non lucrativi di utilità sociale, degli organismi della cooperazione, delle associazioni e degli enti di promozione sociale, delle fondazioni e degli enti di patronato, delle organizzazioni di volontariato, degli enti riconosciuti delle confessioni religiose con le quali lo Stato ha stipulato patti, accordi o intese operanti nel settore nella programmazione, nella organizzazione e nella gestione del sistema integrato di interventi e servizi sociali.

Alla gestione ed all'offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di



Comune di

Nogara

Provincia

volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati. Il sistema integrato di interventi e servizi sociali ha tra gli scopi anche la promozione della solidarietà sociale, con la valorizzazione delle iniziative delle persone, dei nuclei familiari, delle forme di auto-aiuto e di reciprocità e della solidarietà organizzata.

Richiamato in particolare l'art. 6 lettera c) secondo cui “*spetta al comune l'autorizzazione, accreditamento e vigilanza dei servizi sociali e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale a gestione pubblica o dei soggetti di cui all'articolo 1, comma 5, secondo quanto stabilito ai sensi degli articoli 8, comma 3, lettera f), e 9, comma 1, lettera c)*”

Ritenuto di istituire un sistema di accreditamento locale di tali servizi attraverso l'accREDITAMENTO di enti con i quali il Comune potrà valutare di convenzionarsi per il trasferimento dei finanziamenti SPRAR sulla base della programmazione triennale comunale e una volta acquisiti gli stessi dal ministero.

Precisato che l'accREDITAMENTO istituzionale di una unità d'offerta sociale:

- è un provvedimento amministrativo rilasciato a favore di un soggetto giuridico che con tale provvedimento viene riconosciuto come soggetto che può erogare prestazioni o servizi, relativi all'unità d'offerta accreditata, per conto del servizio pubblico;
- viene concesso a tutti i soggetti richiedenti che dimostrino il possesso dei requisiti definiti dal soggetto pubblico a questo deputato;
- è presupposto necessario affinché il Comune stipuli contratti o convenzioni per il trasferimento di finanziamenti pubblici per la garanzia di attuazione dei servizi sociali erogati dal privato;
- Il Comune in quanto soggetto pubblico con specifica competenza in materia, intende definire le linee generali per l'accREDITAMENTO di servizi di accoglienza di richiedenti asilo nell'ambito del territorio dei comuni di Nogara, Sorgà e Gazzo Veronese, d'ora in avanti denominata anche “Rete territoriale per l'accoglienza di richiedenti protezione internazionale e/o titolari di permessi umanitari”, sulla base della capacità finanziaria e patrimoniale, professionalità, capacità organizzativa e di comunicazione, formazione e garanzia per gli utenti.

I requisiti posti dalla presente istanza sono elementi essenziali di qualità attesa del servizio erogato. Sono richiesti ai soggetti che intendono accreditarsi e con i quali si potranno instaurare rapporti di collaborazione nelle politiche dell'accoglienza integrata.



Comune di

Nogara

Provincia

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO SOCIALE DA ACCREDITARE

Destinatari: titolari di protezione internazionale ed altresì richiedenti protezione internazionale di cui al al D.M. 10.08.2016, nonché titolari di permesso umanitario di cui all'art. 32, D.Lgs. 28.01.2008 n. 25 (singoli o con nucleo familiare) nell'ambito territoriale dei Comuni di Nogara, Sorgà e Gazzo Veronese.

Ente accreditante: Comune di Nogara in qualità di capofila della “Rete territoriale per l'accoglienza di richiedenti protezione internazionale e/o titolari di permessi umanitari nel territorio dei tre Comuni”.

Servizi: i servizi consistono nella messa in atto di interventi materiali di base (vitto e alloggio) insieme a servizi volti al supporto di percorsi di inclusione sociale, funzionali alla riconquista dell'autonomia individuale con i seguenti servizi minimi:

- mediazione linguistico-culturale
- accoglienza materiale
- orientamento e accesso ai servizi del territorio
- insegnamento della lingua italiana e inserimento scolastico per i minori
- formazione e riqualificazione professionale
- orientamento e accompagnamento all'inserimento abitativo
- orientamento e accompagnamento all'inserimento lavorativo
- orientamento e accompagnamento all'inserimento sociale
- orientamento e accompagnamento legale
- tutela psico socio sanitaria

Le modalità di erogazione di tali servizi e la modalità di rendicontazione devono essere garantite secondo il Manuale Sprar. Le modalità di accesso del Comune ai finanziamenti ministeriali sono indicate nel D.M. 10.08.2016.

Ambito territoriale: territorio dei Comuni di Nogara, Sorgà e Gazzo Veronese. I destinatari saranno distribuiti nei diversi territori sulla base della capacità demografica dei diversi Comuni come determinato con la direttiva del Ministro dell'Interno dell'11 ottobre 2016.

MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA DI ACCREDITAMENTO

La domanda di accreditamento va presentata in busta chiusa e controfirmata sui lembi di chiusura a Comune di Nogara – Ufficio protocollo – Via Falcone Borsellino, 16 – Nogara,



Comune di

Nogara

Provincia

mediante raccomandata a/r, o tramite consegna a mano all'Ufficio Protocollo Generale del Comune di Nogara (orari di apertura: da lunedì al venerdì dalle 9.30 alle 13.00; giovedì dalle 8.30 alle 12.30 e giovedì pomeriggio dalle 15.30 alle 17.00), con l'indicazione a retro della organizzazione mittente, e recante ad oggetto "Istanza di accreditamento per unità offerta per servizi SPRAR del Comune di Nogara, Sorgà e Gazzo Veronese". La richiesta di accreditamento può anche essere presentata da casella di posta certificata alla PEC del Comune di Nogara: comune.nogara.vr@halleypec.it.

REQUISITI PER PRESENTAZIONE DOMANDA

Al soggetto che richiede l'accREDITAMENTO è richiesto di autocertificare e documentare il possesso dei seguenti requisiti concernenti capacità finanziaria e patrimoniale, professionalità, capacità organizzativa e di comunicazione, formazione e garanzia per gli utenti nonché esperienza pregressa nel territorio di riferimento

Requisiti generali (attestati con la compilazione della domanda)

1) Possono presentare domanda di accreditamento le seguenti persone giuridiche:

• **Associazioni od ONLUS operanti nello specifico settore** dell'accoglienza integrata di titolari e richiedenti protezione internazionale e umanitaria che svolge la propria attività senza scopo di lucro (in regola con l'iscrizione nei registri, albi di competenza previsti dalla normativa vigente).

Società Cooperative e società consortili con finalità mutualistiche e operanti nel settore dell'accoglienza integrata di titolari e richiedenti protezione internazionale e umanitaria (in regola con l'iscrizione nei registri, albi di competenza previsti dalla normativa vigente).

• **Organismi di diritto privato senza fini di lucro e imprese sociali operanti** nell'ambito dell'accoglienza integrata di titolari e richiedenti protezione internazionale e umanitaria (in regola con l'iscrizione nei registri, albi di competenza previsti dalla normativa vigente)

2) Detti enti devono avere la capacità di contrarre con la Pubblica amministrazione e non essere in alcune di condizioni di esclusione di cui all'art. 80 del Dlgs 50/2016.

3) Gli enti devono avere pluriennale e consecutiva esperienza nella presa in carico di richiedenti/titolari di protezione internazionale comprovata dall'elenco delle attività e servizi in essere, al momento della presentazione della candidatura, come risultanti dal modello di Domanda di accreditamento (**Allegato A**).



Comune di

Nogara

Provincia

Nel caso in cui il soggetto sia una ATI/ATS/RTI (associazione temporanea di impresa/associazione temporanea di scopo/raggruppamento temporaneo di impresa), tutti gli enti componenti devono essere in possesso dei requisiti generali sopra indicati e deve essere indicato il soggetto capofila.

Requisiti specifici

L'ente candidato dovrà dimostrare capacità organizzativa, gestionale e contabile nella gestione dell'accoglienza integrata di richiedenti protezione internazionale compilando :

MODELLO A: DOMANDA DI ACCREDITAMENTO

MODELLO B : SCHEDE REQUISITI SPECIFICI PER L'ACCREDITAMENTO

ALLEGATO 1) SCHEMA AGENDA TIPO DELLE ATTIVITA' SETTIMANALI DEI SERVIZI DI ACCOGLIENZA

ALLEGATO 2) WORK FLOW PROCEDIMENTO DI ACCOGLIENZA

ALLEGATO 3) SCHEDE DESCRITTIVE ENTE E MODALITA' DI GESTIONE DELL'ACCOGLIENZA IN CORSO

ALLEGATO 4) MODELLO PIANO FINANZIARIO SERVIZI IN CORSO

Oltre ai requisiti generali richiesti l'ente candidato all'accREDITAMENTO dovrà avere a disposizione nell'ambito del territorio dei tre comuni:

- alloggi conformi ai requisiti Manuale SPRAR o per i quali è stata iniziata la procedura di rilascio dell'idoneità alloggi presso il Comune competente.
- sede operativa (*work station* con connessione internet, telefono e pc)

VALUTAZIONE AI FINI DELL'ACCREDITAMENTO

Al recepimento della domanda del Soggetto Gestore, debitamente sottoscritta e comprensiva di tutti i documenti richiesti (Modello A – Modello B con allegati 1)2)3)4), la Commissione Tecnica nominata per la valutazione dell'istanza di accREDITAMENTO composta da Responsabili dei servizi incaricati dai Comuni di Nogara, Sorgà e Gazzo Veronese potrà chiedere chiarimenti, effettuare controlli documentali, eseguire uno o più sopralluoghi di verifica in sede.

All'eventuale sopralluogo dovrà partecipare il rappresentante legale o suo delegato e il coordinatore del servizio dell'ente candidato.

Entro 60 giorni dal recepimento della domanda di accREDITAMENTO la Commissione esprimerà parere formale sulla gestione del servizio di accoglienza integrata gestita dall'ente candidato, attribuendo una valutazione secondo i criteri sotto riportati tenendo conto delle eventuali ulteriori verifiche documentali e contabili oltre che degli esiti dei sopralluoghi che ritenesse di eseguire.



Comune di

Nogara

Provincia

Nel caso di false dichiarazioni rese dall'ente candidato – salvo ulteriori conseguenze penali di cui all'art. 47 DPR 445/2000 – la commissione rigetterà l'istanza di accreditamento. In tale ipotesi l'ente non potrà presentare altra richiesta di accreditamento per il medesimo servizio.

GRIGLIA DI VALUTAZIONE PER L'ACCREDITAMENTO DI ENTI GESTORI DI SERVIZI DI ACCOGLIENZA INTEGRATA DI RICHIEDENTI E TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E UMANITARIA (sulla base delle dichiarazioni e autovalutazioni in Modello A - Modello B e relativi allegati ed eventuali verifiche e/o sopralluoghi)
PUNTEGGIO MASSIMO 100 PUNTI
PUNTEGGIO MINIMO 60 PUNTI

MODALITA' GESTIONE DELL'ACCOGLIENZA	TOT. 60
QUALITA' COMPLESSIVA	20
<i>Coerenza tra le schede di autovalutazione con descrizione modalità di gestione dei servizi (correttezza dell'autovalutazione)</i>	5
<i>Adeguatezza al contesto socio-economico dell'accoglienza (metodologie impiegate, tipologie di attività realizzate, strumenti adottati in linea con accoglienza diffusa)</i>	15
QUALITA' DEI RISULTATI	20
<i>Significatività dei risultati nella gestione dell'accoglienza</i>	20
SOSTENIBILITA' E COMPLEMENTARIETA' DELLA PROPOSTA DI ACCOGLIENZA	20
<i>Capacità di gestione dei finanziamenti destinati alla gestione dell'accoglienza (da importo dei servizi di accoglienza con finanziamenti pubblici gestiti dall'ente)</i>	5
<i>Complementarietà con altri interventi per l'integrazione attivati sul territorio (dal numero e dalla tipologia di progetti di integrazione degli stranieri gestiti dall'ente in qualità di capofila o di partner)</i>	15
CONGRUITA' E COERENZA DEL BUDGET DI SPESA, CON LINEE GUIDA SPRAR (da ALLEGATO 4)	TOT. 5
ENTE GESTORE	TOT. 35
ESPERIENZE, COMPETENZE DEL SOGGETTO ATTIVARE RETI	15



Comune di

Nogara

Provincia

SUPPLEMENTARI PROPONENTE	
<i>Numero e qualità dei servizi di accoglienza nel territorio dei comuni del territorio ex Aulss 21 Legnago (descrizione dettagliata delle modalità di organizzazione dei servizi)</i>	10
<i>Esperienza nei servizi di accoglienza per richiedenti protezione internazionale ulteriori rispetto al biennio minimo</i>	5
QUALITA' DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA	10
<i>Corrispondenza ed adeguatezza dei profili professionali indicati nella Equipe rispetto al Manuale Sprar</i>	6
<i>Presenza di professionalità aggiuntive rispetto a quelle minime richieste da SPRAR</i>	2
<i>Definizione di adeguate procedure di monitoraggio, gestione, controllo e rendicontazione</i>	2
CAPACITA' DELL'ENTE DI ATTIVARE RETI DI INTERVENTO	10
<i>I servizi di accoglienza sono attivabili per tutte le nazionalità</i>	2
<i>Presenza di protocolli / lettera di intesa con le istituzioni pubbliche e private e con altri attori coinvolti nell'ambito dell'accoglienza</i>	8

CAUSA DI RIGETTO E/O INAMMISSIBILITA' DELLA DOMANDA

La Commissione non potrà valutare e conseguentemente emetterà una valutazione di RIGETTO della domanda di accreditamento nei casi in cui:

1. La domande di accreditamento sia stata presentata da ente privo dei requisiti generali e speciali. In tali ipotesi l'ente non potrà candidarsi per l'accREDITAMENTO fintanto che permangono tali vizi.
2. Nel caso in cui l'ente candidato non fornisca i chiarimenti o i documenti richiesti ai fini della verifica da parte della commissione, non permetta il sopralluogo
3. Domande presentate senza la compilazione delle schede e relativi allegati.
4. La domanda successiva alla prima presentata da parte del medesimo ente (in forma singola o associata).
5. Si riscontri falsità nelle dichiarazioni rese con la domanda di accreditamento.



Comune di

Nogara

Provincia

Il provvedimento di rigetto della domanda è emesso dalla Commissione tecnica e comunicato all'ente candidato.

Nel caso di cui al punto 3 l'ente può presentare istanza di riesame entro 30 giorni dalla comunicazione.

Nel caso in cui l'esito della valutazione non raggiunga il punteggio minimo di 60 su 100 punti, la Commissione emetterà un giudizio di INAMMISSIBILITA' dell'accREDITAMENTO.

EFFETTI DELL'ACCREDITAMENTO

A seguito dell'adozione dell'atto amministrativo di accreditamento da parte del Responsabile dei servizi sociali del Comune, viene istituito il Registro degli accreditati per unità d'offerta "servizio di accoglienza richiedenti protezione internazionale SPRAR"

Gli enti accreditati acquisiscono titolo alla partecipazione in qualità di *stakeholder/partners* nella rete territoriale per la programmazione e attivazione dei servizi di accoglienza integrata nel territorio dei Comuni di Nogara, Sorgà e Gazzo Veronese.

Sulla base delle necessità di garantire i servizi di accoglienza a richiedenti protezione e/o di potenziare quelli in corso, il Comune di Nogara si relazionerà con gli enti accreditati al fine di addivenire con gli stessi alla sottoscrizione di specifica convenzione per il trasferimento dei finanziamenti pubblici inerenti progetti di accoglienza di richiedenti protezione internazionale, ai quali intendesse accedere come singolo comune o capofila di reti territoriali a partire dal triennio 2018/2020 (prima scadenza del ministero dell'interno è il 31/07/2018)

Il bando rimarrà aperto fintanto che non interverranno modifiche alla normativa inerente i finanziamenti pubblici in materia di protezione internazionale o emergenza umanitaria .

L'amministrazione di riserva di sospendere, interrompere e chiudere i bando con espresso provvedimento amministrativo, senza che gli enti candidati o accreditati possano far valere alcuna pretesa

La sottoscrizione della convenzione avverrà in relazione ai tempi dell'accoglienza, al numero dei beneficiari (richieste di posti aggiuntivi rispetto agli ordinari, posti di emergenza) tenendo conto del punteggio assegnato dalla Commissione Tecnica compatibilmente con i principi amministrativi di coerenza, economicità e efficienza dei servizi oltre che della capacità ricettiva delle strutture di accoglienza accreditate.

Con la sottoscrizione della convenzione per il trasferimento del finanziamento pubblico Sprar del Ministero dell'Interno, l'ente gestore si impegna ad attivare eventuali ATI e o avvalimento ad altri enti accreditati qualora sopravvenissero nuove esigenze dell'accoglienza sia con riferimento al numero di beneficiari, sia per l'entrata di nuovi enti



Comune di

Nogara

Provincia

locali nella rete territoriale compatibilmente con il numero beneficiari e le strutture accreditate.

Con gli enti accreditati potrà essere avviata specifica convenzione secondo i medesimi criteri anche per la co-progettazione di servizi di accoglienza.

L'ente accreditato non potrà pretendere dal Comune nel caso in cui lo stesso non ritenga di avviare alcuna richiesta di finanziamento per l'accoglienza di richiedenti protezione o non addivenisse alla sottoscrizione di alcuna convenzione con l'ente accreditato.

La graduatoria potrà essere utilizzata anche da parte di altri enti locali qualora interessato alla presentazione di progetti di accoglienza integrata di richiedenti protezione internazionale

Al fine di verificare il mantenimento nel tempo dei requisiti di accreditamento sarà necessario ripetere le verifiche documentali e il sopralluogo almeno una volta l'anno.

Qualora la verifica documentale o il sopralluogo evidenziassero la mancanza e/o perdita di un requisito soggettivo od oggettivo – strutturale, gestionale, tecnologico, organizzativo – previsto per l'accreditamento – il Responsabile del servizio inviterà l'Ente gestore dell'Unità di offerta a ripristinare il/i requisito/i perduti entro tempi e modalità stabiliti, salva ed impregiudicata eventuale azione per risarcimento danno in caso di risoluzione di convenzione sottoscritta tra Comune e ente.

La revoca dell'accreditamento è disposta dal Responsabile del servizio qualora si accertasse la perdita di un requisito soggettivo od oggettivo – strutturale, gestionale, tecnologico, organizzativo – previsto per l'accreditamento.

La revoca è altresì disposta nel caso di cessazione dell'attività, previa verifica che siano state attivate le procedure per salvaguardare la continuità assistenziale degli utenti dell'unità d'offerta da chiudere.

La revoca del provvedimento di accreditamento comporta decenza dai benefici da esso derivati con conseguente risoluzione dalla eventuale convenzione sottoscritta per la progettazione e/o finanziamento di servizi di accoglienza

La risoluzione per inadempimento della convenzione per il trasferimento del finanziamento pubblico Sprar, costituisce causa di decadenza dell'accreditamento, salva ed impregiudicata eventuale azione per ulteriore risarcimento danno subito per il disservizio da esso derivante

Nogara, 17/07/2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO



Comune di

Nogara

Provincia

Filippo centomo